

SECRETARIAT GENERAL

DIRECTION GENERALE DE LA PROTECTION SOCIALE

DIRECTION DE LA SECURISATION SOCIALE DE LA POPULATION

Coordination du programme FSS / Composante 3 / Volet évaluation

TERMES DE REFERENCES

Relatifs au recrutement d'un Consultant individuel en vue de l'évaluation à mi-parcours de la mise en œuvre de la Stratégie Nationale de la Protection Sociale (SNPS 2019-2023)

I. CONTEXTE ET JUSTIFICATION

Dans le cadre de la mise en œuvre de la Stratégie Nationale de la Protection Sociale (SNPS 2019-2023) en cohérence avec l'Initiative pour l'Emergence de Madagascar (IEM) qui est de « promouvoir le bien-être de la population en luttant contre la pauvreté », matérialisant quatre axes des 13 VELIRANO (4, 5, 8 et 9) dont l'objectif1 visant à « relever et réhabiliter les couches vulnérables et de doter Madagascar d'une population résiliente aux aléas économiques et naturels », des différentes activités ont été réalisées à travers les quatre axes stratégiques des programmes de la protection sociale (transferts sociaux, services sociaux de base, augmentation du revenu des plus pauvres et sécurité sociale).

Les ministères sectoriels, les partenaires techniques financiers, le secteur privé, les associations et organisations non-gouvernementales, l'organisation de la société civile jouent un rôle important dans l'exécution des principaux programmes de protection sociale régit par des conventions de partenariat et à travers des services offerts, à savoir : la lutte contre les violences basées sur le genre, le travail des enfants, le mariage précoce, l'accès à l'éducation et la promotion de l'éducation inclusive, l'accès aux services de santé, l'accès aux sites de nutrition, l'accès aux espaces de bien-être pour le développement de la petite enfance, l'accès à des terres agricoles et protection foncier, la protection de l'environnement et la promotion de l'agro écologie, l'accès à l'eau potable, l'accès aux services d'épargne et de crédit, la lutte contre l'insécurité, etc.

Le MPPSPF, en tant que responsable de la coordination des principaux programmes de protection sociale projette de réaliser l'évaluation à mi-parcours de la mise en œuvre de la SNPS 2019-2023 afin de tirer des leçons et d'apporter de nouvelles orientations stratégiques et ajustements possibles pour la prochaine SNPS 2.0.

II. CADRE LOGIQUE

2.1. OBJECTIF PRINCIPAL DE L'EVALUATION

Apprécier la pertinence, la cohérence, l'efficacité, l'efficacités, le cadre des dépenses et budgets, et la pérennité de la SNPS, et identifier ses forces / faiblesses / opportunités / menaces afin d'en tirer des leçons pour la réorientation et l'ajustement de la stratégie.



2.2. OBJECTIFS SPECIFIQUES

- Etudier les perceptions de la SNPS par les différents acteurs à travers les différents programmes et activités y afférents, la compréhension de la stratégie par l'ensemble des parties prenantes ;
- Faire ressortir la pertinence, la cohérence, la congruence et l'adéquation des activités promues avec les objectifs de la PNPS ;
- Analyser les mécanismes, les facteurs de blocage et de réussite, les procédures et processus de mise en œuvre de la SNPS (plan d'actions) et des activités relatives aux axes stratégiques en particulier :
 - Transferts sociaux (type de transferts, groupes cibles prioritaires, zone d'intervention) ;
 - Accès aux services sociaux de base (éducation, santé, nutrition) ;
 - Renforcement des moyens de subsistance (résilience et autonomisation) ;
 - Régime contributif (couverture santé universelle, assurance agricole).
- Analyser le niveau de complémentarité des axes stratégiques de la SNPS pour l'atteinte des objectifs de la PNPS ;
- Analyser le cadre de dépenses et de budget ;
- Analyser les liens potentiels pouvant exister entre les différentes parties prenantes œuvrant pour la SNPS ;
- Identifier, analyser et répertorier le SWOT de la SNPS ;
- Faire des suggestions / recommandations susceptibles de réajuster la SNPS 2.0 pour la suite.

2.3. RESULTATS ATTENDUS

- Les perceptions, attentes et compréhension de la SNPS par les différentes parties prenantes sont étudiées et décrites ;
- La pertinence, la cohérence, la congruence et l'adéquation des activités promues sont analysées et mis en rapport avec les objectifs de la PNPS, les activités et les besoins réels des groupes cibles ;
- La situation actuelle de la SNPS est analysée en relation avec les objectifs de départ et les résultats escomptés ;
- La SNPS est scrutée et analysée sous l'angle de sa complétude et sa pertinence en relation avec chaque contexte spécifique, selon les catégories des zones d'intervention tout en les reliant aux objectifs illustrés dans les quatre (04) axes stratégiques ;
- Des liens potentiels pouvant exister entre les différentes parties prenantes de la SNPS sont décrits et documentés ;
- L'analyse SWOT de la SNPS sont déclinées, répertoriées et explicitées ;
- Les contraintes, obstacles, défis et besoins de tous ordres relatifs à la SNPS sont formulés et argumentés ;
- Des recommandations susceptibles de réajuster la SNPS 2.0 pour la suite de la mise en œuvre sont formulées.

III. METHODOLOGIE ET PROCEDURES D'EXECUTION DE L'EVALUATION

3.1. Aspects méthodologiques

L'évaluation reposera sur une **approche inclusive** : discussions avec les parties prenantes (départements ministériels impliqués dans la SNPS, PTF, secteur privé, agences de mise en œuvre, organisation de la société civile), selon leur degré d'implication / responsabilité dans le secteur approche plus fine, plus contextualisée, plus attentive aux changements.

La consultation des parties prenantes se fera à travers des Focus group, entretiens semi-structurés, ateliers de consultations. Le consultant est appelé à développer la méthodologie détaillée des consultations. En addition, l'évaluation sera appuyée par des données factuelles, dans la mesure du possible. Ainsi, la note méthodologique inclura la matrice d'évaluation de l'étude.

3.2. Questions de recherche

Elles devront aborder les sujets suivants :

1. **La pertinence** : Dans quelle mesure la SNPS est compris par les différentes parties prenantes à travers les programmes et activités y afférents ? Représente-t-elle une réponse appropriée à la préoccupation d'un investissement précoce sur le capital humain dans le contexte de programmes filets sociaux de sécurité à Madagascar et à la vision de la Politique Nationale de la Protection Sociale (PNPS) ? Les axes stratégiques identifiés permettent-ils d'atteindre les objectifs fixés par la PNPS ?
2. **L'efficience et l'efficacité** : Dans quelle mesure les axes stratégiques sont-ils complémentaires pour l'atteinte des objectifs de la PNPS ? Quels sont les facteurs de blocage et de réussite de la mise en œuvre du plan d'actions de la SNPS ?



3. **La pérennité** : avec les enseignements tirés à mi-parcours, se dégagent-ils des indicateurs et/ou des facteurs qui informent d'un potentiel capital d'une pérennisation possible de la SNPS ? Comment le cadre de dépenses et de budgets peut être élaboré ?

IV. MODALITES DE MISE EN ŒUVRE

Le Consultant travaillera en étroite collaboration avec un comité technique dirigée par le MPPSPF. Le Consultant sera appelé à élaborer la méthodologie et les instruments de collecte afférant à l'évaluation de la SNPS, faire des visites sur terrain à des fins d'interview aux bénéficiaires, mais aussi à :

- Discuter des résultats de l'évaluation avec les parties sous la coordination du MPPSPF, en mettant l'accent sur les points faibles
- Produire une proposition d'amélioration et d'ajustement de la SNPS 2.0, en atelier ;

V. LIVRABLES ET CALENDRIER

Les livrables et calendrier sont rapportés dans le tableau suivant :

Ordre	Activités	Livrables	Deadline
1.	Faire la revue documentaire et établir la méthodologie	Note méthodologique	02 semaines
2.	Mener des consultations (ateliers et entretiens individuels)	Rapport des ateliers de consultations et des entretiens, messages clés	10 semaines
3.	Analyser les informations collectées, proposer des recommandations à l'amélioration de la SNPS et de son plan d'actions	Rapport d'évaluation de la SNPS, incluant le résumé analytique et actions suggérées, avec les slides de présentation pour une séance de restitution de l'étude	6 semaines

VI. PROFIL

Le Consultant individuel doit posséder les expertises suivantes :

- Titulaire d'un diplôme de « Master II » au moins, en économie, ou en sciences sociales ;
- Avoir au moins dix (10) ans d'expériences professionnelles générales ;
- Avoir au moins deux (02) expériences réussies en évaluation d'une politique et/ou d'une stratégie nationale touchant le domaine du secteur social ;
- Avoir de bonnes connaissances et expériences d'au moins 05 ans du système de protection sociale à Madagascar ;
- De solides expériences en conduite et animation d'ateliers de consultations ;

VII. REMUNERATION ET MODALITES DE PAIEMENT

Le montant de la rémunération et les modalités de paiement seront précisés dans le contrat.

Le Coordonnateur



[Signature]

IANJOVAKO Christian