



SECRETARIAT GENERAL

-----  
DIRECTION GENERALE DE LA PROTECTION SOCIALE

-----  
DIRECTION DE LA SECURISATION SOCIALE DE LA POPULATION

-----  
Coordination du programme FSS / Composante 3 / Volet évaluation  
-----

## TERMES DE REFERENCE

**Relatifs au recrutement d'un Consultant individuel en charge de l'évaluation de l'efficacité de ciblage du programme de Filets Sociaux Urbain (FSU)**

### I. CONTEXTE ET JUSTIFICATION

Dans le cadre de la mise en œuvre de la Stratégie Nationale de Protection Sociale (SNPS) pour Madagascar, le Ministère en charge de la Protection Sociale projette de mettre en exergue la création ou la mise à l'échelle des mesures d'accompagnement délivrées dans le programme Filets Sociaux Urbain (FSU) financé par la Banque Mondiale d'ici 2023.

La mise en œuvre du programme FSU a pour objectif de rehausser la résilience des ménages résidant en milieu urbain en situation d'extrême pauvreté et de vulnérabilité à travers des composantes de développement du capital humain et d'inclusion économique. Le FSU couvre 30.000 ménages dont 20.400 à Antananarivo (CUA), 6.000 à Toamasina (CUT) et 3.600 à Fianarantsoa (CUF). Le programme comporte :

- Des transferts monétaires inconditionnels (ou Transfert Monétaires Urbains, TMU) accompagnant des mesures axées sur le développement humain ainsi que des incitations comportementales et des liens avec les services pour encourager la participation à des services de capital humain pour certains pauvres des zones urbaines ayant de jeunes enfants de 0 à 5 ans ; et
- Des transferts monétaires inconditionnels pour certains ménages urbains pauvres sans capacité de travail et présentant des vulnérabilités supplémentaires (par exemple les personnes âgées, ou les personnes vivant avec un handicap ou une maladie chronique, etc.).

Relativement à la mise en œuvre du premier paquet, une expérimentation à petite échelle d'interventions de travaux publics et d'inclusion productive urbaine (IPU) sera également menée en bénéfice des 1.000 ménages repartis dans les Fokontany de la Commune Urbaine d'Antananarivo ayant comme critère les capacités de travail, sélectionnées sur la base d'une évaluation de la capacité opérationnelle et des opportunités du marché du travail.

L'efficacité du ciblage des ménages bénéficiaires a une influence directe sur les résultats et l'impact attendus du programme. L'évaluation de l'efficacité du ciblage devrait permettre de déterminer clairement les éventuelles actions complémentaires à mettre en œuvre à la suite du processus de ciblage pour disposer d'un programme urbain inclusif. De ce fait, le Ministère a considéré cette activité comme étant importante puisque le degré de réalisation des objectifs du programme FSU en dépend.

Le consultant individuel aura pour mission et attributions de concevoir les outils de collecte, le module de formation des agents du Ministère central et régional, le traitement et l'analyse des données résultant des enquêtes ainsi que l'élaboration d'un rapport technique de la collecte en vue de l'évaluation de l'efficacité de



ciblage pour le programme FSU. Le Fonds d'Intervention pour le Développement (FID) a été désigné par le MPPSPF comme partenaire d'exécution.

## II. BUT ET FINALITE

Les ménages bénéficiaires du FSU résident dans les communes urbaines d'Antananarivo, de Toamasina et de Fianarantsoa. Ils ont été sélectionnés parmi les ménages en situation d'extrême pauvreté et de vulnérabilité, suivant une note de ciblage établie par le FID qui inclue la réalisation d'une enquête de Proxy Mean Test (enquête PMT) estimant le niveau de vulnérabilité des ménages.

Les résultats de l'évaluation aideront le Ministère en charge de la Protection Sociale dans (i) les réflexions d'amélioration et de mise à l'échelle du programme FSU et (ii) de faire d'éventuels ajustements opérationnels aux différents aspects des activités en cours effectuées par le FID.

## III. CADRE LOGIQUE

### 3.1. Objectif général

Evaluer l'efficacité de ciblage du programme Filets Sociaux Urbain pour les régions Analamanga, Atsinanana et Matsiatra Ambony

### 3.2. Objectifs spécifiques

- Etudier et analyser le contexte de ciblage géographique (Fokontany) et communautaire du programme Filets Sociaux de Sécurité ;
- Evaluer l'efficacité et la pertinence du mécanisme de ciblage mis en œuvre, incluant la communication et le mécanisme des voies de recours (plaintes) ;
- Avoir une estimation objective (technique d'inférence statistique) des erreurs d'exclusion et d'inclusion ;
- Proposer des éléments d'amélioration du mécanisme de ciblage et d'éventuels ajustements opérationnels

Sur la base de son expertise, le Consultant développera les questions de recherche qu'il aura à présenter pour validation auprès de la Direction Générale de la Protection Sociale et l'équipe régionale du Ministère de la Population, de la Protection Sociale et de la Promotion de la Femme.

### 3.3. Résultats attendus

- Des résultats représentatifs au niveau de chacune des trois régions d'intervention ;
- Des estimations des taux d'erreurs d'exclusion et d'inclusion disponibles pour chaque catégorie de bénéficiaires ciblés
- Base de données apurées disponible.

## IV. ITINERAIRE METHODOLOGIQUE :

La mission comprendra :

- La conception de la méthodologie d'évaluation ;
- La conception des outils nécessaire à l'évaluation ;
- La formation du personnel d'enquête ;
- L'organisation et la conduite d'enquête par échantillonnage des ménages bénéficiaires, des comités de ciblage et des autorités locales dans les sites sélectionnés ;
- Le contrôle de la qualité de la saisie de la collecte et de la cohérence des données d'enquête ;
- L'analyse des données collectées avec l'équipe du MPPSPF ;
- La rédaction des rapports intermédiaires et du rapport final ;



- La mise en place d'un système de contrôle qualité pour toutes les activités.

La représentativité statistique recherchée sera par ville (CUA, CUT, et CUF).

#### V. LE CALENDRIER DE REMISE DES PRODUITS LIVRABLES EST LE SUIVANT :

PRODUITS LIVRABLES	CALENDRIER DE REMISE (Hors délais d'approbation des produits livrables)
NOTE METHODOLOGIQUE incluant la taille de l'échantillon et la justification statistique, le plan de sondage et le planning opérationnel, le plan détaillé du rapport d'évaluation, les outils de collecte	01 semaine après la signature du contrat
RAPPORT DE DEMARRAGE incluant les fiches d'enquête complétées	02 semaines après la Note méthodologique
BASE DE DONNEES APUREES DE L'ENQUETE avec les dictionnaires de variables, la base de sondage et d'autres éléments pour permettre les analyses et recoupement supplémentaires	05 semaines après le Rapport de démarrage
RAPPORT D'EVALUATION PRELIMINAIRE, incluant les programmes de tabulation et les résultats des tests statistiques	02 semaines après la Base de données
RAPPORT FINAL D'EVALUATION version définitive	02 semaines après le Rapport préliminaire

#### 5.1. SUPERVISION ET MODE OPERATOIRE

Le consultant sera sous la supervision directe de la Direction de la Sécurisation Sociale de la Population (responsable de volet évaluation), Direction Générale de la Protection Sociale (DGPS) et l'équipe régionale du Ministère de la Population, de la Protection Sociale et de la Promotion de la Femme, avec l'appui des spécialistes en protection sociale de la Banque Mondiale. Le Consultant prendra en charge l'ensemble de la collecte des informations auprès des différentes unités statistiques.

#### 5.2. DUREE DE MISSION ET CALENDRIER

La durée de la mission est de douze (12) semaines à partir de la date de l'ordre de service de commencer la mission.

#### VI. PROFIL

##### Expériences requises :

- Le consultant individuel devra disposer d'un diplôme en Statistique/Economie/Sociologie /Travail social de niveau Bacc+5 minimum avec une expérience professionnelle d'au moins dix (10) ans ;
- Le consultant individuel doit posséder de très solides expériences dans l'évaluation du programme de protection sociale, ayant d'au moins cinq (05) références ;
- Le consultant doit posséder de très solides expériences (cinq (05) références au moins) dans la conception et la collecte d'informations auprès des ménages basées sur la consommation et source de revenu (d'envergure nationale) ;
- Avoir au moins une expérience dans le processus de ciblage des ménages.


**Le Coordonnateur**  
  
**JOVAKO Christian**