

SECRETARIAT GENERAL

DIRECTION GENERALE DE LA PROTECTION SOCIALE

DIRECTION DE LA SECURISATION SOCIALE DE LA POPULATION

Coordination du projet Filets Sociaux de Sécurité / Composante 3 / Volet évaluation

TERMES DE REFERENCE

Relatifs au recrutement d'un cabinet d'études en charge de la collecte de données en vue de l'évaluation baseline sortie des programmes de Transferts Monétaires pour le Développement Humain (TMDH), de Filets Sociaux Productifs (FSP) et de FIAVOTA

I. CONTEXTE ET JUSTIFICATION

Dans le cadre de l'application en vigueur de la Loi N° 2017-028 portant Politique Nationale de Protection Sociale du régime non contributif (PNPS), le Gouvernement de Madagascar – par le biais du Ministère de la Population, de la Protection Sociale et de la Promotion de la Femme (MPPSPF) s'est engagé à mettre en œuvre le projet Filets Sociaux de Sécurité (FSS) financé par la Banque mondiale. L'objectif de développement du projet est de renforcer l'accès des ménages en situation de pauvreté extrême aux services sociaux de base et de contribuer à construire un socle de protection sociale efficace pour le développement du capital humain. Le Transfert Monétaire pour le Développement Humain (TMDH) s'agit l'une des composantes opérationnelles du projet Filets Sociaux de Sécurité (FSS).

Le TMDH est un transfert d'argent conditionnel dudit ménages ayant des enfants âgés entre 0 et 14 ans et a comme objectifs spécifiques de leur fournir un supplément de revenu pour (i) Appuyer l'intégration des enfants de 6 à 12 ans dans le système scolaire ; (ii) Promouvoir l'amélioration de l'état nutritionnel des enfants de 0 à 5 ans ; et (iii) Développer le capital humain et l'inclusion économique des ménages bénéficiaires à travers des mesures d'accompagnement, dont la mise en œuvre est assurée par le Fonds d'Intervention pour le Développement (FID).

La mise en œuvre du programme Filets Sociaux Productifs (FSP) appartenant au Projet FSS a pour objectif de renforcer la capacité de résilience des ménages en situation de pauvreté extrême et de vulnérabilité préalablement identifiés et sélectionnés à travers de meilleurs ciblage géographique et communautaire. De plus, le programme vise la réhabilitation ou création d'actifs productifs permettant de mieux valoriser le capital de ressources naturelles dont disposent les communautés rurales pauvres. Afin de pouvoir déterminer le référentiel de sortie du programme ainsi que des recommandations pertinentes y afférentes, il est important d'effectuer une évaluation base line sortie du programme FSP.

Les objectifs spécifiques du programme de transferts monétaires FIAVOTA sont les suivants : (i) lutter contre l'aggravation de l'état de la malnutrition infantile grâce à une combinaison des transferts monétaires et d'activités de nutrition ; et (ii) permettre un relèvement rapide des ménages bénéficiaires aux fins d'une autonomisation économique et sociale.

Le système d'évaluation sortie des programmes de Transferts Monétaires pour le Développement Humain (TMDH), de Filets Sociaux Productifs (FSP) et de FIAVOTA est une analyse descriptive basé sur le cadre des résultats pour mesurer les effets et les changements apportés par les activités dudit programme à l'aide des indicateurs objectivement vérifiables pour les régions Atsimo Andrefana, Atsinanana, Matsiatra Ambony, Vakinankaratra, Vatovavy, Fitovinany, Anosy et Androy.

Le cabinet d'études qui sera contractualisé aura pour mission et attributions de concevoir les outils de collecte de données, du traitement et analyse des données résultant des enquêtes auprès des ménages ainsi que l'élaboration d'un rapport technique de la collecte en vue de l'évaluation baseline sortie des programmes TMDH, FSP et FIAVOTA.

II. CADRE LOGIQUE

2.1. Objectif général

Evaluer les principaux programmes de protection sociale à Madagascar, plus particulièrement les programmes de Transferts Monétaires pour le Développement Humain (TMDH), de Filets Sociaux Productifs (FSP) et de FIAVOTA.

2.2. Objectifs spécifiques

L'évaluation baseline sortie des programmes TMDH, FSP et FIAVOTA fera les relations entre la mise en œuvre et les résultats, visant à :

- Donner une image des comportements et de la capacité de résilience des bénéficiaires à la sortie des programmes.
- Permettre une évaluation des impacts desdits programmes aux ménages bénéficiaires, en particulier des impacts de la stratégie de sortie mise en œuvre

2.3. Résultats attendus

- Un rapport d'évaluation baseline sortie des programmes TMDH, FSP et FIAVOTA ;
- Base de données de référence disponible.

III. MÉTHODOLOGIE

3.1. Questions évaluatives

Cette étude sera basée sur une méthodologie mixte combinant une approche qualitative et quantitative. Dans tous les cas, l'étude devrait s'articuler sur les questions évaluatives suivantes :

- Quelle serait la situation des ménages bénéficiaires en terme de capital humain, dont en particulier la scolarisation de leurs enfants ainsi que leurs perspectives si les programmes arrivent à leur terme ?
- Les ménages sont-elles capables de préserver leur résilience, l'état nutritionnel de leurs enfants ?
- Les mesures d'accompagnement et la stratégie de sortie sont-elles compatibles et adaptés au développement du capital humain afin que les bénéficiaires participent aux activités économiques pour assurer leurs besoins fondamentaux dans l'avenir ?

En termes de taille d'échantillon, la représentativité recherchée serait par programme. Le cabinet devra démontrer dans son offre technique la justification de la taille de l'échantillon proposée. Le tableau ci-dessous donne un aperçu de la répartition des bénéficiaires qui vont sortir de FSS, par programme et par région :

Composantes	Régions	Districts	Nombre Ménages
TMDH	HAUTE MATSIATRA	AMBOHIMAHASOA	6 650
	ATSINANANA	TAMATAVE II	3 928
	ATSINANANA	MAHANORO	3 255
	ATSIMO ANDREFANA	BETIOKY ATSIMO	4 048
	VATOVAVY FITOVINANY	VOHIPENO	8 202
	VAKINAKARATRA	FARATSIHO	5 696
TOTAL TMDH			31 779



FSP	ATSIMO ANDREFANA	ANKAZOABO	3 256
	HAUTE MATSIATRA	ISANDRA	6 785
	VATOVAVY FITOVINANY	MANAKARA	8 154
	VAKINAKARATRA	ANTANIFOTSY	6 170
	ATSINANANA	VATOMANDRY	5 889
TOTAL FSP			30 254
FIAVOTA	ANOSY	AMBOASARY	8 026
	ANDROY	AMBOVOMBE	19 854
	ANDROY	BELOHA	11 252
	ANDROY	TSIHOMBE	15 996
	ANDROY	BEKILY	9 861
TOTAL FIAVOTA			64 989

3.2. Tâches à conduire

Ainsi, l'évaluateur (le cabinet) va se charger des tâches/activités suivantes :

- Conception de la méthodologie d'évaluation en se souciant de présenter clairement les méthodes d'investigation et d'analyse utilisées afin de démontrer les procédures suivies pour collecter l'information, s'assurer de sa qualité et de sa validité, établir progressivement les étapes entre les observations, les constatations, les jugements portés et les conclusions auxquels ils aboutissent ;
- Revue critique du plan d'évaluation (indicateurs, définition, source et méthode de collecte de données) avec l'équipe du MPPSPF ;
- Elaboration d'un plan de travail pour la réalisation de l'étude ;
- Conception des outils nécessaires à l'évaluation (questionnaires, guides d'interview, ...) ;
- Formation de l'équipe d'enquête ;
- Organisation et conduite d'enquête par échantillonnage des ménages bénéficiaires, des comités de ciblage et des autorités locales dans les sites sélectionnés ;
- Contrôle de la qualité de la saisie de la collecte et de la cohérence des données d'enquête ;
- Apurement de données ;
- Analyse des données collectées avec l'équipe du MPPSPF ;
- Production de l'ensemble de données de l'enquête déjà apurées et sous format STATA et/ou SPSS ;
- Mise en place d'un système de contrôle qualité pour toutes les activités ;
- Soumission du rapport de collecte de données avec présentation de la table de données ;
- Soumission du rapport d'évaluation en version préliminaire de l'étude, incluant l'ensemble de données de sondage ;
- Soumission d'une version finale du rapport d'étude après prise en compte des remarques de l'équipe du MPPSPF.

3.4. Comité technique d'évaluation

Le **Comité technique d'évaluation** composé de représentants du Ministère en charge de la Protection Sociale, du Ministère de l'Education Nationale, de la Banque Mondiale, du FID et de l'ONN/UP-NNC pour valider les différents livrables du Cabinet d'études.

IV. DUREE DE MISSION ET CALENDRIER

4.1. Durée

La durée de la mission est de quinze (15) semaines à partir de la date de l'ordre de service de commencer la mission.



4.2. Calendrier

Le calendrier de remise des produits livrables est le suivant :

PRODUITS LIVRABLES	CALENDRIER DE REMISE (Hors délais d'approbation des produits livrables)
NOTE METHODOLOGIQUE incluant le planning opérationnel, la matrice d'évaluation, le plan détaillé du rapport d'évaluation, les outils de collecte, la taille de l'échantillon et le plan de sondage	02 semaines après la signature du contrat
RAPPORT DE FORMATION, incluant la répartition des agents de collecte et le calendrier détaillé de la collecte des données	04 semaines après la Note méthodologique
BASE DE DONNEES APUREES DE L'ENQUETE avec les dictionnaires de variables, la base de sondage sous format STATA et/ou SPSS et d'autres éléments pour permettre les analyses et recoupement supplémentaires	08 semaines après le Rapport de formation
RAPPORT D'EVALUATION EN VERSION PRELIMINAIRE, incluant les programmes de tabulation et l'ensemble de données de sondage sous format STATA et/ou SPSS	02 semaines après la Base de données
RAPPORT FINAL D'EVALUATION version définitive après prise en compte des remarques de l'équipe du MPPSPF	02 Semaines après le Rapport en version préliminaire

V. SUPERVISION

L'opérationnalisation sera conduite par le responsable de volet évaluation, sous la supervision de la Direction Générale de la Protection Sociale et l'équipe régionale du Ministère de la Population, de la Protection Sociale et de la Promotion de la Femme, des spécialistes en protection sociale de la Banque Mondiale et du Fonds d'intervention pour le Développement.

VI. PROFIL

Le cabinet d'études devra disposer :

- Des expériences dans la conduite d'évaluation de projet ou de programme protection sociale d'au moins sept (07) ans d'existence et ayant d'au moins dix (10) références ;
- Des expertises et compétences dans l'évaluation de projets ou programme de protection sociale ;
- Des personnels pluridisciplinaires possédant de très solides expériences :
 - dans la conception et la collecte d'informations auprès des ménages basées sur la consommation et source de revenu (d'envergure nationale),
 - en matière de conception de masque de saisie et pour la saisie des données de données d'enquête complexe ;
 - sur l'utilisation des formats statistiques habituels (SPSS, STATA)
- Des approches méthodologiques proposées pertinentes, compréhensibles de la mission et cohérentes avec les activités à réaliser.



Le Cabinet doit mettre à disposition les personnes ressources-clés suivantes :

- **Un chef de mission**, titulaire d'un diplôme d'Ingénieur Statisticien Economiste ou d'un Master II en statistiques, économie, avec :
 - Avoir au moins dix (10) ans d'expérience professionnelle dans la conduite et la coordination d'enquête nationale d'envergure et multi-thèmes (de la conception jusqu'au traitement d'enquête et production du rapport final);
 - Posséder une expérience d'au moins de dix (10) ans dans la production de rapport d'analyse d'enquêtes socio-économiques d'envergure nationale ;
 - Avoir une très bonne connaissance des conditions socio-économiques des ménages malgaches.

- **Un analyste principal**, titulaire d'un diplôme de Master en Economie, avec
 - Avoir au moins huit (08) ans d'expérience professionnelle générale ;
 - Possédant une expérience d'au moins de cinq (05) ans dans la production de rapport d'analyse d'enquêtes socio-économiques d'envergure nationale, exploitant les données primaires collectées auprès de ménages.

- **Un spécialiste en traitement de données et gestion d'information**, titulaire d'un diplôme d'Ingénieur en Statistique ou un Master en statistiques, informatique, avec
 - Avoir au moins huit (08) ans d'expérience professionnelle dans la conception d'application de collecte, gestion et apurement de données d'enquête nationale d'envergure ;
 - Maîtrisant les outils et applications statistiques de traitement des données.

